

УДК 343.985.8

Д. Н. Лахтиков

кандидат юридических наук
старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности
факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь
E-mail: dzymitriy@tut.by

АНОНИМНОЕ СОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАН В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рассматривается проблема анонимного содействия граждан в решении задач оперативно-розыскной деятельности. Исследуются отдельные правовые и организационные аспекты анонимного содействия гражданам органам внутренних дел. Выделяются признаки и мотивы рассматриваемого вида содействия, предлагаются способы решения проблем, связанных с анонимным содействием граждан.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскная профилактика, оперативные подразделения, анонимное содействие, содействие граждан.

Целенаправленное влияние на складывающуюся криминогенную обстановку в Республике Беларусь и нейтрализация негативных проявлений невозможны без создания эффективной системы противодействия преступности, а также без активного привлечения граждан и развития активного взаимодействия органов внутренних дел (далее – ОВД) с ними по различным направлениям оперативно-служебной деятельности. Правоприменительная деятельность ОВД требует развития и внедрения новых форм взаимодействия с населением, соответствующих изменившимся социальным и экономическим условиям.

При осуществлении противодействия преступности возникает необходимость в высокой осведомленности оперативных подразделений, что согласно накопленному многолетнему опыту оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) осуществить без помощи граждан затруднительно. Необходимость дальнейшего научного исследования проблем, связанных с содействием граждан оперативным подразделениям ОВД, продиктована потребностями оперативно-розыскной практики, оказание содействия граждан ОВД является насущной задачей.

Изучение научной литературы показывает, что вопросы анонимного содействия граждан исследованы на достаточно низком уровне, и тем более, применительно к сфере анонимного содействия граждан в ОРД. В определенной степени они исследовались применительно к уголовному процессу на стадии возбуждения уголовного дела.

Анализ современного состояния этой деятельности показывает, что оперативно-розыскное законодательство Республики Беларусь, главной задачей которого является адекватное реагирование на происходящие социальные и экономические изменения в обществе и государстве, не завершило стадию формирования.

Законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» предусмотрена возможность установления на безвозмездной или возмездной основе сотрудничества с гражданами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной осно-

ве [1]. В решении задач ОРД особое значение имеет содействие граждан оперативным подразделениям ОВД, что обусловлено замкнутостью криминальной среды, блокированием ею каналов утечки информации о преступной деятельности, конспирацией действий преступников и т. п.

К лицам, оказывающим или оказывавшим содействие на конфиденциальной основе органу, осуществляющему ОРД, относятся:

- граждане, привлеченные органом, осуществляющим ОРД, к сотрудничеству на конфиденциальной основе. В свою очередь согласно Закону сотрудничество осуществляется либо на основании контракта, либо заявления, т. е. необходимо документальное оформление такого сотрудничества;

- граждане, которые, не являясь должностными лицами органа, осуществляющего ОРД, участвуют или участвовали на конфиденциальной основе в оперативно-розыскных мероприятиях либо содействуют или содействовали на конфиденциальной основе его подготовке и (или) проведению [1].

Традиционно в теории ОРД и при осуществлении правоприменительной деятельности выделяется, а также активно используется и гласное содействие граждан ОВД в решении задач ОРД. В свою очередь анализ специальной литературы помимо сказанного позволяет выделить другие виды содействия граждан в сфере ОРД. Так, С. И. Владимиров обозначает гласное, конфиденциальное (негласное) и анонимное содействие граждан, автор также полагает необходимым на законодательном уровне уточнить цели, с которыми лица привлекаются к содействию органам, осуществляющим ОРД [2, с. 105]. Ряд ученых обосновывают необходимость развития отдельных видов содействия в ОРД, выделяя такой вид, как анонимное содействие [3, с. 186]. Необходимо отметить, что в основе негласного содействия лежат доверительные отношения, которые могут быть разовыми, эпизодическими, или систематическими, образуя две соответствующие формы негласного содействия – контактную и бесконтактную [4, с. 45–46].

По мнению Б. Я. Нагиленко, для граждан, содействующих ОВД на бесконтактной основе, особым признаком является их желание и возможность сообщать, то есть осведомлять анонимно оперативные подразделения о ставших известными им сведениях о преступлениях и угрозе их совершения. Такое осведомление основано на добровольном волеизъявлении и гражданском долге лиц [4, с. 46]. Анонимное, как самостоятельный вид содействия, выделяют Е. Н. Хазов и А. В. Богданов, отмечая, что анонимное содействие – это вид содействия оперативным подразделениям ОВД в борьбе с преступностью, которое осуществляется путем анонимного представления информации, когда лицо, ее представляющее, не желает раскрывать свое имя и участвовать в дальнейшем в уголовном процессе [5, с. 181].

В соответствии со ст. 23 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» [6], к анонимным относятся обращения заявителей, в которых не указаны фамилия, собственное имя, отчество либо инициалы гражданина или адрес его места жительства (пребывания) либо наименование юридического лица или его место нахождения либо указанные данные не соответствуют действительности. Данные обращения не подлежат рассмотрению, если они не содержат сведений о готовящемся, совершаемом или совершенном преступлении.

Однако при поступлении в государственные органы обращений, в соответствии со ст. 2 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц», действие данного нормативного акта не распространяется на обращения, подлежащие рассмотрению в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, законодательством, определяющим порядок административного процесса, законодательством об административных процедурах, а также иные обращения, в отношении которых законодательными актами установлен иной порядок их подачи и рассмотрения.

В свою очередь из содержания анонимного обращения не всегда представляется возможным установить наличие признаков преступления, однако такая информация может представлять оперативный интерес.

При проверке и подтверждении информации о преступлении, содержащейся в анонимном заявлении, может быть возбуждено уголовное дело, однако поводом в этом случае будет непосредственное обнаружение ОВД сведений, указывающих на признаки преступления, а не анонимное заявление.

Мотивы оказания анонимного содействия могут быть различными, можно выделить личную неприязнь к конкретному лицу; желание помочь знакомым; устранить конкурента; желание оказать помощь в борьбе с преступностью и коррупцией. Такой мотив, как материальная заинтересованность, во многом побуждает граждан к содействию ОВД путем анонимного предоставления информации [7, с. 28–29]. Кроме указанного, среди мотивов анонимного содействия можно отметить боязнь мести руководства при гласном обращении; возникновение конфликта с соседями или коллегами; опасение за свою безопасность, близких, имущества; месть; зависть; неприязнь к кому-либо; интерес к оперативной работе и др.

Анонимное содействие имеет свои отличительные признаки, которые в своей совокупности отличают его от гласного и конфиденциального содействия граждан оперативным подразделениям ОВД. Так, отдельные ученые к ним относят безымянность автора, предоставившего информацию, что исключается его непосредственное общение с оперативным сотрудником [5, с. 181]. Г. А. Рукавишников отмечает, что нежелание раскрывать свои данные даже перед оперативным сотрудником является существенным признаком, отличающим анонимное содействие от конфиденциального и тем более от гласного [8, с. 123]. Также необходимо отметить инициативный и односторонний характер такого содействия, за анонимом остается право выбора способа передачи информации.

Анонимным способом могут быть предоставлены аудио-, видеоматериалы, фотоснимки, копии различных документов, почтовой и телеграфной корреспонденции, а также иные материалы и предметы. Как правило, способами передачи информации является общение по телефону, в письменной форме, через посредника, при непосредственной встрече.

Оперативно-розыскные и иные мероприятия, проводимые в целях проверки полученной анонимной информации, организация и тактика их осуществления, объем используемых при этом сил, средств и методов ОРД ОВД определяются содержанием анонимных сведений с учетом конкретных обстоятельств применительно к каждой конкретной ситуации.

Между тем на современном этапе практика убедительно доказывает необходимость более активного использования анонимного содействия граждан в решении как стратегических задач, так и тактических задач в борьбе с преступностью. Потребность оперативных подразделений ОВД в информационном обеспечении обусловлена, прежде всего, необходимостью повышения эффективности в противодействии преступности. Анонимность же выступает как фактор, имеющий решающее значение при обращении граждан в ОВД.

В целях активизации данного направления деятельности и упорядочения возникающих отношений не исключается возможность законодательного регламентирования анонимного содействия, представляется необходимым внести соответствующие изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности», законодательно закрепив в отдельной статье рассматриваемый вид содействия граждан – «анонимное содействие», предусмотрев на законодательном уровне сохранение во всех случаях анонимность лица, предоставившего информацию, а также гарантии получения денежного вознаграждения.

Также наличие такой возможности и ее нормативное закрепление не обуславливают ее активное использование в оперативно-розыскной практике, в ходе анкетирования оперативные сотрудники отмечают пассивность граждан в предоставлении необходимой информации ОВД, а зачастую и прямой отказ. Для успешного использования такого содействия

требуется и его пропаганда. С этой целью следует использовать средства массовой информации, развивать имеющиеся способы активации, а также использовать новые. К способам активации можно отнести телефоны доверия, рекламные технологии, потенциал сети Интернет как для информирования о такой возможности (в том числе размещение информации о наиболее резонансных преступлениях с гарантией денежного вознаграждения), так и для получения сообщений о готовящихся либо совершенных преступлениях.

Необходимо оповещать граждан о возможности оказания содействия оперативным подразделениям, а также о том, в каких формах это содействие может быть ими оказано [9, с. 159].

В настоящее время в сети Интернет функционирует информационный ресурс Министерства внутренних дел Республики Беларусь [10], и обеспечение на его платформе возможности предоставления анонимной информации может способствовать организации непосредственного взаимодействия между оперативными подразделениями ОВД (в лице администрации сайта) и гражданами (в лице пользователей сайта). Именно наличие такой возможности в первую очередь свидетельствует о том, что оперативные подразделения ОВД открыты для диалога с гражданами, готовы как для предоставления (информация, размещаемая на сайте и в средствах массовой информации), так и восприятия информации.

Большая скорость процессов, отсутствие границ в виртуальном пространстве, высокая степень анонимности в большой степени отличают поведение людей от поведения в реальном мире. Все эти факторы значительно повышают вероятность анонимного содействия граждан, особенно из молодежной среды, как самых активных участников виртуального пространства.

Следует также отметить, что наличие возможности предоставления гражданами анонимной информации с использованием интернет-технологий, не означает решение проблемы совершенствования информационного обеспечения ОРД, необходимо активное информирование населения, гарантирование сохранения анонимности во всех случаях, а также решение вопроса о механизме вознаграждения за предоставление анонимной информации, способствовавшей предупреждению и раскрытию преступлений.

По нашему мнению, анонимное информирование оперативных подразделений ОВД посредством сети Интернет не должно влечь возникновения отношений, регулируемых Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц», а осуществляться в рамках Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности».

Таким образом, в сфере анонимного содействия граждан ОВД в решении задач ОРД заложены определенные резервы повышения эффективности оперативно-розыскных мер в противодействии преступности.

Возможность предоставления гражданами анонимной информации, в том числе с использованием сети Интернет, должна способствовать совершенствованию информационного обеспечения оперативных подразделений ОВД, что позволяет создать новый канал получения оперативно-розыскной информации. Подобные меры могут привести к налаживанию устойчивых каналов поступления оперативной информации и улучшению криминальной обстановки.

Список использованных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-З : принят Палатой представителей 26 июня 2015 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 2015 г. : текст Закона по состоянию на 25 января 2016 г. – Минск : Акад. МВД, 2015. – 59 с.
2. Владимиров, С. И. Содействие граждан оперативным подразделениям органов внутренних дел (сравнительный анализ законодательных актов) / С. И. Владимиров, П. И. Иванов // Труды Академии управления МВД России. – 2013. – № 4. – С. 103–106.

3. Басецкий, И. И. Сыскология в Республике Беларусь: нужно творчески осмыслить и обсудить / И. И. Басецкий // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. – 2013. – № 25. – С. 183–187.
4. Нагиленко, Б. Я. О кризисном состоянии правового регулирования оперативно-розыскной деятельности полиции и мерах по его совершенствованию / Б. Я. Нагиленко, А. В. Кузьмин, Т. В. Косарева // Научный портал МВД России. – 2013. – № 1. – С. 40–46.
5. Хазов, Е. Н. Анонимное содействие граждан в решении задач ОРД (проблемы, суждения, пути решения) / Е. Н. Хазов, А. В. Богданов // Вестник Московского университета МВД России. – 2009. – № 5. – С. 180–183.
6. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300–З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
7. Волынкин, Е. Н. Некоторые проблемы использования анонимной информации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности / Е. Н. Волынкин // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями : материалы 6-й междунар. науч.-практ. конф. – Барнаул, 2008. – С. 28–29.
8. Рукавишников, Г. А. К вопросу о сущности анонимного содействия граждан органам внутренних дел / Г. А. Рукавишников // Право и государство: теория и практика. – 2008. – № 2. – С. 122–124.
9. Смирнов, И. А. Содействие граждан оперативным подразделениям. Выводы, сделанные на основании анализа исторического опыта оперативных подразделений в рамках диссертационного исследования / И. А. Смирнов // Закон и право. – 2015. – № 11. – С. 157–161.
10. О министерстве [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=1051>. – Дата доступа: 27.01.2016.

Дата поступления: 19.10.2016

D. N. Lakhtikov

candidate of juridical sciences

senior lecturer at the department of operative-investigative activities

of the faculty of police of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

ANONYMOUS SUPPORT TO CITIZENS IN OPERATIVELY-SEARCH ACTIVITY

The problem of anonymous assist citizens in solving the problems of operational-investigative activity. We investigate some legal and organizational aspects of anonymous citizens promoting the bodies of internal affairs. Stand out features and motifs of this species of assistance proposed ways to solve the problems associated with an anonymous citizen assistance.

Keywords: operational-investigative activity, operational-search prevention, operational units, anonymous assistance, promoting citizens.