

УДК 343.85

**С. М. Свило**

кандидат юридических наук, доцент  
доцент кафедры уголовного права и криминологии  
Академии МВД Республики Беларусь  
E-mail: s.svilo@mail.ru

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ ЖЕНЩИН**

*В статье акцентируется внимание на раскрытии содержания принципиальных направлений деятельности Республики Беларусь в осуществлении гендерной политики, что позволит повысить эффективность системы предупреждения современной женской преступности. Автор на основе собранного и исследованного эмпирического материала, используя комплексный подход к анализу данного вида преступности, определяет факторы, способствующие девиантному поведению женщин, и на этой основе предлагает ряд мер, направленных на повышение социального и семейного статуса женщины, улучшение ее психофизического и духовного здоровья.*

*Ключевые слова: гендер, женщина, законодательство, общесоциальные меры, предупреждение, преступность женщин.*

Длительное время в криминологической науке считалось, что преступность женщин характеризуется невысоким уровнем общественной опасности и поэтому рассматривалась как дополнительная характеристика общей преступности. Вместе с тем, полагаем, что исследования, в которых дифференцированно изучается преступность с участием представителей обоих полов, повышают достоверность выводов, поскольку позволяют по-новому взглянуть не только на отношения между мужчинами и женщинами, но и аргументировать отличительные особенности преступности: масштаб, характер преступлений и их последствия, способы, орудия и сферы их совершения; выбор жертв преступного посягательства; влияние на их поведение семейно-бытовых и сопутствующих им обстоятельств. Научный и практический интерес к проблеме преступности женщин объясняется также их особым местом в системе общественных отношений, важностью социальных ролей и функций, которые они выполняют и крайне неблагоприятными последствиями криминальных форм их поведения.

Так, за последние 20–25 лет динамика преступности женщин в Республике Беларусь носила волнообразный характер: удельный вес колебался от 12,7% до 20,6% (в 2015 г. – 14,9%), а уровень – от 108 до 260 (в 2015 г. – 183), что свидетельствует о скрытых закономерностях и малоисследованных тенденциях ее природы и характера.

Исследованием установлено, что детерминанты преступности женщин включают в себя макроуровневые компоненты, сопряженные со смещением доминанты в структуре ее причинного комплекса с традиционных групповых и индивидуальных причин и условий на общесоциальные, которые сводятся к социально-экономическим, нравственно-психологическим, организационно-правовым и управленческим явлениям и процессам. Криминологическое значение имеют также психофизиологические особенности женщин и негативные

факторы микросреды: существенное ослабление социального контроля со стороны семьи, образовательных учреждений, трудовых коллективов; семейное насилие; виктимное поведение потерпевших.

Нормативными правовыми актами, составляющими основу предупредительной деятельности преступности женщин, являются, прежде всего, международные акты. Так, Республика Беларусь наряду с другими странами подписала и ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), а также присоединилась к целому ряду важных международных документов о правах женщин, таких как Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.); Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1951 г.) и др. Согласно их рекомендациям выравнивание статусов мужчин и женщин должно стать составной частью всех социальных стратегий и программ, основной задачей национальной гендерной политики.

На протяжении последних 20 лет в Беларуси принимались правовые, организационные, административные меры, направленные на повышение статуса женщин, их конкурентоспособности на рынке труда, улучшение условий труда, снижение травматизма и заболеваемости работающих женщин и др., что в целом призвано способствовать нейтрализации и блокированию криминогенных факторов, позитивному поведению рассматриваемой категории лиц. Общая стратегия и приоритетные направления государственной политики в сфере предупреждения преступности женщин сформулированы в республиканской программе «Женщины Республики Беларусь» [1], подготовка которой осуществлялась в конце XX в. с учетом национальных особенностей. Данный документ направлен на улучшение положения женщин на рынке труда, расширение их участия в процессе принятия решений, охрану материнства и детства, укрепление семьи и т. п. Однако инерционный характер социальных процессов, медленные темпы формирования новых защитных механизмов, адекватных возникшим социально-экономическим явлениям, включая негативные, выступают объективными факторами, сдерживающими прогресс в улучшении положения женщин, несмотря на принимаемые меры.

В целях содействия разработке и реализации гендерной политики в мае 2000 г. при Совете Министров Республики Беларусь создан Национальный совет по гендерной политике [2]. Для устранения фактического неравенства мужчин и женщин в Беларуси разрабатываются и действуют национальные планы действий: последний охватывал период 2011–2015 гг. [3]. Они предусматривают осуществление гендерной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; обеспечение контроля за соблюдением законодательства о труде; осуществление деятельности по стимулированию нанимателей, создающих рабочие места в сельской местности для трудоустройства женщин и т. п. Вместе с тем, реализация отдельных положений предыдущих документов не осуществлена. В частности, не разработан проект Закона «О равных возможностях», не создан Фонд поддержки женщин-предпринимателей и др.

К причинам, затрудняющим решение вопросов в указанной области, относится и ограниченный размер финансовых средств, недостаточный квалификационный уровень специалистов, работающих в данной сфере на местном уровне. Для устранения этого пробела при местных исполнительных и распорядительных органах с 2003 г. стали создаваться координационные советы по решению вопросов семьи, женщин, прав детей, в состав которых входят специалисты по труду и социальной защите, образования, здравоохранения, ОВД, представители общественных объединений.

С учетом исследования состояния преступности женщин, особенностей ее причинного комплекса, предпринимаемые государством попытки смягчить проблемы в социально-трудовой сфере женщин необходимо совершенствовать, предусмотрев:

– развитие системы трудовой реабилитации женщин после выхода их из отпуска по уходу за детьми;

- создание и использование технологий, которые исключали бы вредное воздействие на женский организм. Средства предприятий, направленные на улучшение условий труда, должны рассматриваться как затраты на момент приобретения и монтажа соответствующего оборудования, и не облагаться налогом на добавленную стоимость и налогом на прибыль;
- разработку новых подходов к развитию самостоятельной занятости женщин, включая создание благоприятной среды для их предпринимательской деятельности, обеспечение доступа к различным источникам финансирования, прежде всего к микрокредитам;
- усиление ответственности за нарушение законодательства о труде;
- развитие социальных услуг, позволяющих родителям совмещать выполнение родительских обязанностей с трудовой и общественной деятельностью, в том числе посредством сохранения и расширения сети учреждений по уходу за детьми.

Выполнение женщиной особой социальной функции материнства требует своего отражения в законодательстве. В этой связи необходимой и обоснованной представляется политика позитивной дискриминации, подразумевающая получение от государства ряда льгот, при пользовании которыми женщины приобретают равные возможности с мужской частью общества.

Разработка проекта Закона Республики Беларусь «О гендерном равенстве» была включена в план подготовки законопроектов еще на 2004 г., но осталась нереализованной. Планировалось, что этим документом будут определены основные подходы к формированию эффективной государственной политики в сфере равноправия полов, а также обязанности государства и работодателей по соблюдению социально-экономических прав мужчин и женщин. Исходя из этого, в ближайшее время целесообразно совершенствовать законодательство с целью полного перехода от понятия «мать с ребенком» к понятиям «родитель» и «трудоустроенный с семейными обязанностями». Данная работа должна вестись параллельно с реализацией мер, направленных на повышение конкурентоспособности женской рабочей силы и ответственности обоих родителей за воспитание детей.

В современном обществе основная роль при определении мужского и женского начала отдается воспитанию в семье, школе, средствах массовой информации и т. д. Возросшая роль различных гендерных исследований [4; 5] свидетельствует, прежде всего, о движении общества в направлении построения андрогинного общества, в котором «...половые различия будут делом очень маленькой значимости – здесь не будет мужчин и женщин в традиционном смысле слова, здесь будут индивидуальности с разным набором мужских и женских качеств, которые распределены вне зависимости от физиологического строения органов, и свободным, не навязываемым обществом выбором вида социального поведения и сексуальной ориентации» [6, с. 94]. Соответственно, культурно-образовательное и духовно-нравственное воспитание должно быть ориентировано на защиту и укрепление у населения социально-позитивной модели мировоззрения, утверждающей традиционные ценности, роль и значение женщины в обществе, созидание и укрепление семьи, охрану материнства и детства.

При всей необходимости улучшения труда и быта женщин, их материального положения особое внимание следует обратить на внутрисемейные отношения. Растущее осознание широты, масштабов и сложности проблемы насилия в обществе обусловило принятие комплекса мер, направленных на предупреждение и борьбу с насилием в отношении женщин: от совершенствования сбора статистической информации до расширения спектра социальных услуг, предоставляемых женщинам, пострадавшим от различных форм насилия. Так, в феврале 2000 г. Министерством социальной защиты Республики Беларусь утверждено Положение об образовании кризисных центров в стране [7]. Центры стали создаваться в рамках государственных территориально-административных служб помощи семье и детям Министерства по труду и социальной защите. В настоящее время действует взаимосвязанная система работы кризисных центров, а на законодательном уровне утверждена

соответствующая Концепция [8]. С помощью их специалистов женщины получают некоторую консультативную и психологическую помощь, однако этих мер недостаточно. Во-первых, минимальными являются материальная база и финансирование подобных центров. Во-вторых, существует дефицит квалифицированных кадров, обладающих необходимыми навыками работы с жертвами насилия. Следует также отметить, что подобные центры создаются преимущественно в столице, в то время как проблемы насилия в регионах иногда являются более острыми, чем в Минске. Непременным условием работы таких учреждений должна стать круглосуточность их функционирования и наличие небольшого стационара для кратковременного помещения в него одного из участников конфликта на период его преодоления.

Для защиты и поддержки женщин в нашей стране целесообразно создание юстиции для женщин (или семейных судов), которая должна учитывать уголовно-правовые, уголовно-процессуальные и уголовно-исполнительные аспекты преступности женщин. Такая практика уже сформировалась в ряде стран Западной Европы и доказала свою эффективность.

Среди основных направлений предупреждения алкоголизма женщин, принимая во внимание, что количество лиц, бросивших употреблять спиртное, среди женщин выше, чем у мужчин, основное внимание следует уделить мерам медицинского характера, которые включали бы активное раннее выявление и лечение женщин, страдающих алкоголизмом.

Предупреждение женской преступности посредством применения уголовно-правовых мер – важный фактор сдерживания ее распространения. Судебная практика назначения наказания или иных мер уголовной ответственности в отношении женщин, совершивших преступления, нуждается в существенной коррекции, результатом которой должно стать более широкое применение альтернативных лишению свободы видов наказания.

Вместе с тем, необходимо отметить, что гипергуманизация женщин перед уголовным законом не может являться благом, а повлечет за собой гендерную асимметрию, и, следовательно, дискриминацию по признаку пола. Поэтому все нормы, представляющие именно женщинам более льготное положение, должны быть обоснованы, необходимы и соотнесены с правовым статусом мужчин.

В осуществляемом реформировании уголовно-исполнительной системы необходимо уделить внимание особенностям отбывания наказания женщинами, исходя из специфики их психологии и физиологии и с наибольшим приближением к требованиям такого международного документа, как Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.): совершенствовать структуру исправительных учреждений; изменить условия отбывания наказания в виде лишения свободы; установить дополнительные льготы женщинам-матерям, имеющим детей до трех лет и добросовестно исполняющим свои родительские обязанности и др.

Таким образом, предупреждение преступности женщин должно быть комплексным, непрерывным процессом, учитывающим изменения, которые происходят в современном обществе и влияют на социальный и семейный статус женщины, ее психофизическое и духовное здоровье. Вместе с тем совершенствование его правовых основ не отменяет других средств борьбы и требует постоянной работы над совершенствованием предупредительных мер, особенно если принять во внимание новые формы преступного поведения женщин.

#### Список использованных источников

1. О республиканской программе «Женщины Республики Беларусь» [Электронный ресурс] : постановление Кабинета Министров Респ. Беларусь, 19 авг. 1996 г., № 548 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

2. Об утверждении Положения о Национальном совете по гендерной политике при Совете Министров Республики Беларусь и его состава [Электронный ресурс] : постановление Совета Мини-

стров Респ. Беларусь, 30 июня 2012 г., № 613 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 14.12.2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

3. Об утверждении Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в Республике Беларусь на 2011–2015 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 авг. 2011 г., № 1101 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

4. Бодак, А. Н. Гендерные аспекты законодательства Республики Беларусь / А. Н. Бодак // Юстыцыя Беларусі. – 2014. – № 3. – С. 17–19.

5. Сидорчик, О. Гендерное равенство в правовом аспекте / О. Сидорчик // Юстыцыя Беларусі. – 2009. – № 7. – С. 61–62.

6. Брандт, Г. А. Природа женщины как проблема (концепции феминизма) / Г. А. Брандт // Женщина в обществе : мифы и реалии : сб. ст. / Под ред. Л. С. Круминг. – М. : ИВИ РАН, 2001. – 332 с.

7. Об утверждении Примерного положения о территориальном Кризисном центре помощи женщинам [Электронный ресурс] : постановление М-ва социальной защиты Респ. Беларусь, 04 февр. 2000 г., № 10 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

8. Об утверждении Концепции создания системы ситуационных кризисных центров в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 июня 2016 г., № 479 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

Дата поступления: 10.10.2016

**S. M. Svilo**

candidate of juridical sciences, docent  
associate professor at the department of criminal law and criminology  
of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

**IMPROVING THE LEGAL FRAMEWORK OF WOMEN CRIME PREVENTION**

*The article focuses on revealing of the contents of principal activities of the Republic of Belarus in the implementation of gender policy that will improve the efficiency of prevention of modern female delinquency. The Author using a comprehensive approach to the analysis of this type of crime, identifies the factors that contribute to deviant behavior of women on the basis of collected and analyzed empirical data, and proposes a number of measures aimed at improvement of the social and family status of women, the promotion of their psycho-physical and spiritual state.*

*Keywords: gender, a woman, legislation, general social measures, prevention, female delinquency.*