

МАТЕРИАЛЫ  
для информационно-пропагандистских групп  
(октябрь 2016 г.)

**РЫНОК ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ.  
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
В СФЕРЕ СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

*Материалы подготовлены Информационно-аналитическим центром  
при Администрации Президента Республики Беларусь  
на основе информации  
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь,  
Министерства экономики Республики Беларусь*

Результаты изучения общественного мнения, осуществляемого Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, свидетельствуют об **актуальности вопросов занятости для населения**. Так, по данным республиканского опроса, проведенного ИАЦ в III квартале 2016 г., проблема безработицы занимала третью позицию после роста цен и снижения реальных доходов среди проблем, волнующих граждан.

**Вопрос занятости населения находится на постоянном контроле Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко.**

В своем докладе на пятом Всебелорусском народном собрании Глава государства, определяя стратегию дальнейшего развития нашей страны, назвал занятость одним из ключевых приоритетных ресурсов экономического роста. Белорусский лидер отметил: «Совершенствование структуры экономики неизбежно ведет к высвобождению избыточной численности работников. **Чтобы не допустить резкого скачка безработицы, надо принять упреждающие меры**». «Улучшить работу служб занятости, наладить переподготовку специалистов, упростить условия перетока рабочей силы между регионами и отраслями. И главное – новые рабочие места, высокопроизводительные. Их за пятилетие предстоит создать более 250 тысяч», – подчеркнул Глава государства.

**Состояние и динамика спроса и предложения рабочей силы**

В январе–августе 2016 г. ситуация в сфере занятости и безработицы в Республике Беларусь характеризуется:

– увеличением спроса на рабочую силу;  
 – снижением по сравнению с аналогичным периодом 2015 года обращений в службу занятости за содействием в трудоустройстве, регистрации безработных; численности состоящих на учете безработных.

В органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве в январе–августе 2016 г. обратилось 166,2 тыс. человек, поставлено на учет в качестве безработных 113,6 тыс. человек (94% и 90% соответственно к январю–августу 2015 г.).

**На 1 сентября 2016 г. состояло на учете 42,6 тыс. безработных, что на 7,1% меньше, чем на 1 сентября 2015 г. (45,9 тыс. человек). При этом следует отметить, что в текущем году уже четвертый месяц наблюдается снижение показателя с 53,8 тыс. на 1 мая 2016 г. до 42,6 тыс. на 1 сентября 2016 г.**

**Справочно.**

***В региональном разрезе обеспечено снижение численности состоящих на учете безработных:***

*в Брестской области – с 7,6 до 6,8 тыс. человек (на 9,7%);*

*в Витебской области – с 7 до 5,8 тыс. человек (на 16,6%);*

*в Гомельской – с 7,5 до 6,2 тыс. человек (на 16,8%);*

*в Гродненской – с 5,8 до 5,4 тыс. человек (на 6,8%);*

*в Могилевской области – с 5,3 до 4,8 тыс. человек (на 9,7%).*

***Рост численности состоящих на учете безработных наблюдается:***

*в г.Минске – с 6,6 до 6,9 тыс. человек (на 4,7%);*

*в Минской области – с 6,1 до 6,6 тыс. человек (на 7,5%).*

Нанимателями заявлены сведения о наличии на 1 сентября 2016 г. 37,4 тыс. свободных рабочих мест, что составило 135,6% от числа вакансий на 1 сентября 2015 г.

**Справочно.**

*Спрос на работников по регионам увеличился:*

*в Брестской области – с 2,7 до 3,4 тыс. вакансий (на 26,6%);*

*в Гомельской – с 3,8 до 7,3 тыс. вакансий (на 92,9%);*

*в Гродненской – с 4,5 до 5,5 тыс. вакансий (на 22,1%);*

*в Минской – с 3,1 до 5,1 тыс. вакансий (на 63%);*

*в Могилевской области – с 3,5 до 4,8 тыс. вакансий (на 37,8%);*

*в г.Минске – с 7,4 до 8,7 тыс. вакансий (на 17,1%).*

*В Витебской области количество вакансий практически не изменилось (2,5 тыс. вакансий).*

В настоящее время спрос на работников в основном формируется такими видами экономической деятельности, как: здравоохранение и социальные услуги (заявлено 6,2 тыс. вакансий, или 16,5% от общего их числа), сельское, лесное и рыбное хозяйство (5,8 тыс. вакансий, или 15,5%), обрабатывающая промышленность (заявлено 5,6 тыс. вакансий, или 14,9%), строительство (5 тыс. вакансий, или 13,1%), оптовая и розничная

торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов (2,9 тыс. вакансий, или 7,8%), образование (2,9 тыс. вакансий, или 7,6%).

**Справочно.**

**В городской местности наиболее востребованы:** врач, ветеринарный врач, акушерка, медицинская сестра, рентгенолаборант, фармацевт и фармацевт-рецептар, провизор, фельдшер и фельдшер-лаборант, руководитель физического воспитания, тренер-преподаватель по спорту, учитель-дефектолог; арматурищик, контролер-кассир, парикмахер, повар.

**Наиболее востребованы в сельской местности:** агроном, врач, медицинская сестра, ветеринарный врач, бригадир производственной бригады: в растениеводстве; в животноводстве; зоотехник, главный инженер, главный энергетик, оператор машинного доения, тракторист и тракторист-машинист сельскохозяйственного производства.

**В то же время по наиболее востребованным в предыдущие годы специальностям** строительной отрасли, а также профессиям водителей, станочников, слесарей различных профилей **число заявленных нанимателями вакансий значительно ниже численности состоящих на учете безработных, имеющих данные профессии.**

### **Ситуация в сфере занятости**

Данные республиканского мониторинга, проводимого органами по труду, занятости и социальной защите, местными исполнительными и распорядительными органами, указывают на **некоторое снижение остроты проблемы безработицы в нашей стране.**

**Уровень зарегистрированной безработицы на 1 сентября 2016 г. составил 1%** к численности экономически активного населения, не изменившись по сравнению с 1 сентября 2015 г. и 1 августа 2016 г. Данный показатель не выходит за пределы прогнозного значения: на конец 2016 г. – 2,0%.

**Справочно.**

*На 1 августа 2016 г. уровень зарегистрированной безработицы в Российской Федерации составил 1,2%.*

На 1 августа 2016 г. из 128 регионов республики уровень безработицы составил:

**1% и ниже – в 66 регионах** (на 1 августа 2015 г. – в 67 регионах);  
**1,1–1,5% – в 57 регионах** (на 1 августа 2015 г. – в 51 регионе);  
**свыше 1,5% – в 5 регионах** (на 1 августа 2015 г. – в 10 регионах).

**Справочно.**

*Уровень безработицы по областям снизился:*  
*в Брестской области – с 1,2 до 1,1%;*  
*в Витебской – с 1,3 до 1,1%;*  
*в Гомельской – с 1,2 до 1,0%;*  
*в Гродненской – с 1,2 до 1,1%;*  
*в Могилевской – с 1,1 до 1,0%.*

*В Минской области уровень безработицы не изменился по сравнению с 1 сентября 2015 г. и составил 0,9%, в г.Минске – увеличился с 0,6 до 0,7%.*

**Коэффициент напряженности на рынке труда республики снизился с 1,7 на 1 сентября 2015 г. до 1,1 безработных на одну вакансию на 1 сентября 2016 г.**

**Справочно.**

*Коэффициент напряженности на рынке труда показывает, какое число безработных граждан, состоящих на учете в службе занятости, приходится на одну заявленную предприятиями вакансию.*

В региональном разрезе наблюдается снижение коэффициента напряженности:

- в Брестской области – с 2,8 до 2,0 безработных на вакансию;
- в Витебской – с 2,8 до 2,3 безработных на вакансию;
- в Гомельской – с 2,0 до 0,8 безработных на вакансию;
- в Гродненской – с 1,3 до 1,0 безработных на вакансию;
- в Минской – с 1,9 до 1,3 безработных на вакансию;
- в Могилевской области – с 1,5 до 1,0 безработных на вакансию;
- в г.Минске – с 0,9 до 0,8 безработных на вакансию.

### **Основные направления государственной политики в сфере содействия занятости**

В 2016 году реализация политики занятости обеспечивается путем выполнения мероприятий подпрограммы «Содействие занятости населения» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73.

На выполнение в 2016 году названной подпрограммы направлено 320,8 млрд. руб. (в том числе 300,4 млрд. руб. из средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь).

**Активные меры по обеспечению занятости населения предусматривают:**

- содействие безработным в трудоустройстве на постоянное место работы;
- организацию обучения безработных по востребованным на рынке труда профессиям, в том числе по конкретным заявкам нанимателей с гарантией последующего трудоустройства;
- содействие в организации предпринимательской деятельности безработных;

– содействие переселению граждан из числа безработных и членов их семей на новое место жительства и работы с предоставлением нанимателями жилых помещений;

– организацию оплачиваемых общественных работ;

– интеграцию в трудовую сферу целевых групп населения.

В целях оказания информационного содействия гражданам, нуждающимся в трудоустройстве, **создан Общереспубликанский банк вакансий**, в котором аккумулируются сведения о наличии вакансий на предприятиях республики, в том числе с возможностью предоставления жилого помещения.

Банк вакансий размещен на **веб-портале государственной службы занятости населения** (<http://gsz.gov.by/ru>), что позволяет нанимателям самостоятельно в онлайн-режиме размещать сведения о наличии у них свободных рабочих мест (вакансий).

Посещаемость банка вакансий постоянно растет.

#### **Справочно.**

*В январе–июне 2016 г. отмечено около 1,2 млн. посещений банка вакансий (в первом полугодии 2015 г. – 1 млн. посещений).*

#### **Достигнутые в 2016 году результаты**

В рамках реализации подпрограммы «Содействие занятости населения» в январе–августе 2016 г.:

– при содействии службы занятости трудоустроено на постоянную работу 112,4 тыс. человек (из них 71,7 тыс. безработных) на созданные рабочие места и имевшиеся вакансии;

– оказано содействие в трудоустройстве 11,7 тыс. безработных, имеющих дополнительные гарантии занятости;

– направлено на обучение 7,2 тыс. граждан;

– в оплачиваемых общественных работах приняли участие 38,3 тыс. человек;

– на новое место жительства и работы переселено 109 семей безработных;

– оказано содействие в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, а также деятельности в сфере агротуризма с финансовой поддержкой путем предоставления субсидий 1,1 тыс. безработных;

– оказано содействие в трудоустройстве на временные рабочие места в рамках «Молодежной практики» 451 безработному из числа выпускников учреждений профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, а также из числа прошедших

обучение по направлению органов по труду, занятости и социальной защите;

– организована адаптация к трудовой деятельности 373 инвалидов.

**Особая значимость придается работе с нанимателями.** Стимулируются наниматели, создающие новые рабочие места для трудоустройства на них граждан, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения. Осуществляется поддержка обществ инвалидов, в том числе через финансирование и компенсацию затрат по созданию рабочих мест для инвалидов.

В целях предупреждения роста социальной напряженности в организациях с неустойчивым финансовым положением, имеющих задолженность по заработной плате, вынужденную неполную занятость и простои, содействия максимальной занятости высвобождаемых работников органами государственной службы занятости **активизировалась деятельность по консультированию нанимателей и работников по вопросам трудового законодательства, законодательства о занятости населения, социальной защите, разъяснению ситуации на рынке труда регионов, организованы «горячие линии».**

**Обеспечивается взаимодействие органов по труду, занятости и социальной защите с нанимателями, осуществляющими оптимизацию численности работников.**

**Справочно.**

*В январе–июне 2016 г. разработан 21 совместный план, направленный на обеспечение занятости высвобождаемых работников.*

*Такие планы предусматривают проведение информационных мероприятий (консультирование нанимателей и работников по вопросам трудового законодательства, законодательства о занятости населения, социальной защите, разъяснение ситуации на рынке труда региона, организация «горячих линий» и др.), а также меры по трудоустройству работников внутри организации и меры содействия занятости со стороны органов по труду, занятости и социальной защите.*

Гражданам, работающим в режиме вынужденной неполной занятости, с целью улучшения материального положения предлагается **участие в оплачиваемых общественных работах.**

Указом Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» поставлена задача обеспечить ежегодное увеличение количества трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств на 50 тыс. человек.

**Во исполнение требований Главы государства организована системная работа по созданию рабочих мест для трудоустройства граждан.**

Определены ключевые направления для принятия мер, способствующих созданию новых рабочих мест. Министерствами и концернами, облисполкомами и Минским горисполкомом доведены до подчиненных (входящих в состав) организаций, гор- и райисполкомов (местных администраций г.Минска) уточненные поквартальные задания по трудоустройству граждан на вновь созданные рабочие места и организована работа по их выполнению.

**К работе по трудоустройству граждан в регионах привлечены центры поддержки предпринимательства.** Ими совместно с районными управлениями занятости организована консультационная поддержка высвобождаемым гражданам с крупных промышленных предприятий по вопросам организации собственного дела, развернута работа по повышению их правовой и финансовой грамотности.

В ходе организации работы по созданию новых рабочих мест одной из ключевых задач остается **вовлечение в хозяйственный оборот имущества, находящегося в государственной собственности.**

Важным направлением создания качественных новых рабочих мест является реализация инвестиционных проектов.

В Республике Беларусь в 2016 году реализуется **119 основных инвестиционных проектов.** Освоение по ним составило 24,2 трлн. руб. без учета деноминации, или 123,2% от запланированного на январь–июнь 2016 г. и 50,5% от уточненного годового объема инвестиций (47,9 трлн. руб.).

**Справочно.**

*Важнейшим инвестиционным проектом является строительство Белорусской атомной электростанции, где в течение первого полугодия 2016 г. было создано 94 новых рабочих места. В целом введение в 2022 году в эксплуатацию БелАЭС позволит создать более 1100 рабочих мест.*

*В ОАО «СветлогорскХимволокно» завершена реконструкция цеха крашения, а также создано производство новой продукции – нетканого материала, дублированного дышащей полиэтиленовой пленкой, мощностью 3 тыс. т в год. В январе–июне 2016 г. на созданные рабочие места трудоустроено 12 человек.*

*На РУП «Белмедпрепараты» созданы новые производственные мощности, реконструированы производства фармацевтических субстанций по международным стандартам GMP, модернизированы действующие производства лекарственных средств с трудоустройством на новые рабочие места 55 человек.*

*До конца 2016 г. планируется завершить реализацию ряда инвестиционных проектов в ОАО «Нафтан», ОАО «Полоцк-*

*Стекловолокно», ОАО «Завод горного воска», ОАО «Белшина», в результате которой на вновь созданные рабочие места планируется трудоустроить 150 человек.*

Благодаря реализации инвестиционных проектов в Беларусь привлекаются новые прогрессивные технологии, позволяющие создавать рабочие места нового поколения, где обеспечиваются современные условия труда, высокий уровень добавленной стоимости и, соответственно, достойная заработная плата.

**По итогам работы за январь–июнь 2016 г. выполнение поставленных задач в целом обеспечено.**

На вновь созданные рабочие места за счет создания новых предприятий и производств трудоустроено 34583 человека (задание на полугодие – 18910 человек), из них за счет создания новых предприятий – 19557 человек. Наибольшее количество новых рабочих мест создано в г.Минске – более 15 тыс., или 43,4% от общего количества (см. Приложение 1).

Качественный анализ созданных рабочих мест в январе–июне 2016 г. свидетельствует в целом о более высоком уровне заработной платы и более эффективной работе организаций, обеспечивших создание новых рабочих мест, по сравнению с аналогичными показателями в среднем по экономике.

**Справочно.**

*В организациях, обеспечивших трудоустройство граждан на дополнительно введенные рабочие места за счет создания новых производств, среднемесячная заработная плата за январь–июнь 2016 г. увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 12,5%, что выше темпов роста зарплаты в среднем по экономике (рост на 8%), и составила 8917,2 тыс. руб., что в 1,3 раза превышает уровень заработной платы по Республике Беларусь (6991,9 тыс. руб.), см. Приложение 2.*

Основным источником роста заработной платы в организациях, создающих новые рабочие места, является более высокий уровень производительности труда, который в 1,7 раза выше среднереспубликанского уровня.

### **Основные направления совершенствования регулирования рынка труда в текущем пятилетии**

18 июля 2016 г. Президентом Республики Беларусь А.Г.Лукашенко подписан Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» № 409-3 (далее – Закон), направленный на развитие и поддержку высокой мотивации безработных к активному



поиску работы, усиление ответственности нанимателей и безработных за соблюдение законодательства о занятости населения. **Основные положения Закона вступают в силу в конце октября 2016 г.**

**За прошедшие 10 лет это самые масштабные изменения.** Они касаются абсолютно всех участников рынка труда: нанимателей, соискателей, государства.

Законом предусмотрено для граждан:

– **установление обязанностей безработного** (самостоятельно заниматься поиском работы, являться на переговоры с нанимателем по вопросу трудоустройства в течение двух рабочих дней со дня выдачи направления, являться в органы по труду, занятости и социальной защите для получения направления на работу (учебу) и т.д.), что позволит закрепить систему взаимответственности органов по труду, занятости и социальной защите, нанимателей и граждан в решении вопросов трудоустройства, а также позволит увязать выполнение обязанностей безработного с его правом на получение социальных выплат (например, государственной адресной социальной помощи, материальной помощи безработному и др.);

– **усиление ответственности безработных за нарушение законодательства о занятости населения**, что направлено на стимулирование безработных к более активному поиску работы;

– **сокращение максимального периода нахождения граждан на учете в качестве безработных** с тридцати шести до восемнадцати календарных месяцев, что направлено на профилактику социального иждивенчества;

– **предоставление права безработным гражданам на получение содействия в приобретении опыта практической работы в соответствии с полученной профессией (специальностью)**, что позволит повысить их конкурентоспособность и в дальнейшем – их шансы на трудоустройство. Такое право будет распространяться также и на безработных из числа женщин-матерей, длительное время не работавших в связи с уходом за ребенком в возрасте до 3-х лет;

– **предоставление возможности прохождения профессионального обучения по направлению службы занятости для граждан, осуществляющих уход за ребенком в возрасте до 3 лет** (кроме граждан, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет), за счет средств фонда социальной защиты населения.

**Для нанимателей Закон устанавливает обязанности:**

– **письменно уведомлять органы по труду, занятости и социальной защите о наличии вакансий в течение пяти дней с даты их образования** (в действующей сегодня редакции – в течение двух недель);

– **информировать** органы по труду, занятости и социальной защите **о предстоящем высвобождении работников не позднее, чем за два месяца** (в действующей редакции – только в случае массового высвобождения), что позволит обеспечить оперативное прогнозирование численности граждан, потенциально нуждающихся в содействии органов по труду, занятости и социальной защите в подборе места работы;

– **информировать** органы по труду, занятости и социальной защите **о заполнении свободных рабочих мест (вакансий)**, о наличии которых в соответствии с законодательством были уведомлены органы по труду, занятости и социальной защите, **в день заполнения**.

Органам государственной службы занятости населения предоставляется право полностью или частично компенсировать затраты нанимателей на обучение работников, находящихся под угрозой увольнения.

**Справочно.**

*Законом определено, что к работникам, находящимся под угрозой увольнения, относятся те сотрудники, которые:*

*– подлежат увольнению в связи с ликвидацией организации, прекращением деятельности индивидуального предпринимателя;*

*– предупреждены о сокращении численности или штата работников;*

*– по инициативе нанимателя находятся в вынужденном простое, работают в режиме неполного рабочего времени, в отпуске без сохранения или с частичным сохранением заработной платы.*

Данная норма позволит **обеспечивать опережающее обучение работников, находящихся под угрозой увольнения, их последующее трудоустройство, минуя стадию безработицы.**

У нанимателей, привлекающих граждан на оплачиваемые общественные работы, **появилась возможность заключать не только срочные трудовые договоры, но и гражданско-правовые.** Это значительно упростит процедуру трудоустройства на такие работы, а также снизит материальные и временные затраты кадровых служб нанимателей.

Законом изменены и возрастные критерии, при которых нанимателями полностью возмещаются органам по труду, занятости и социальной защите затраты на переподготовку или повышение квалификации безработных из числа работников, уволенных ими в связи с сокращением численности или штата работников (за исключением лиц, занятых на неквалифицированных работах, а также лиц, достигших возраста 50 лет для женщин и 55 лет для мужчин) и не проходивших по последнему месту работы в течение пяти лет, предшествующих

увольнению, переподготовку или повышение квалификации. Ранее предельный возраст составлял 45 и 50 лет соответственно.

Важной новацией Закона о занятости является и то, что с **1 января 2017 г. услуги по трудоустройству смогут оказывать только включенные в реестр агентства по трудоустройству** (сегодня деятельность таких агентств законодательно не регламентирована и на нее распространяются лишь общие механизмы защиты прав граждан при предоставлении им некачественных услуг, в том числе в сфере трудоустройства). В соответствии с Законом перечень услуг по содействию в трудоустройстве, предоставляемых агентствами по трудоустройству, порядок формирования и ведения реестра агентств будут определяться Правительством Республики Беларусь.

В рамках выполнения Комплекса мер по решению задач социально-экономического развития Республики Беларусь в 2016 году и обеспечению макроэкономической сбалансированности, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 18 января 2016 г. № 28/2, Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь **разработан** и представлен в Совет Министров Республики Беларусь **проект Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании мер социальной защиты отдельных категорий безработных»**, направленный на дифференцированное повышение размера пособия по безработице и стипендий гражданам, проходящим обучение по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, исходя из размера бюджета прожиточного минимума.

**Правительством начата разработка системы страхования от безработицы.**

*Справочно.*

*По поручению Совета Министров Республики Беларусь создается рабочая группа под руководством Министра труда и социальной защиты, включающая представителей Министерства экономики, Министерства финансов и Министерства юстиции, Федерации профсоюзов Беларуси и представителей нанимателей. Планируется, что в 2017 году будет разработан пакет проектов нормативных правовых актов, регламентирующих механизмы формирования и использования страхового фонда, а в 2018 году эти нормы вступят в силу.*

**Основная цель политики занятости на 2016–2020 годы – повышение эффективности использования трудового потенциала Республики Беларусь.**

**Задачи подпрограммы «Содействие занятости населения» на 2016–2020 годы:**

- обеспечение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- содействие повышению качества трудовых ресурсов и росту конкурентоспособности рабочей силы;
- содействие социально ответственной реструктуризации экономики;
- стимулирование экономической активности населения.

Планируется, что реализация названной подпрограммы будет способствовать сбалансированности и повышению эффективности использования трудового потенциала республики, будет содействовать эффективному распределению трудовых ресурсов, обеспечению социальной защиты от безработицы, а также сохранению в 2016–2020 годах уровня безработицы в пределах социально допустимого значения, **не превышающего 2%** к численности экономически активного населения.